

批转市卫生局《番禺市卫生
事业发展“九五”计划和
2010年奋斗目标》的通知

各镇政府、南沙管委会、市府直属各单位：

经市政府领导同意，现将市卫生局《番禺市卫生事业
发展“九五”计划和2010年奋斗目标》批转给你们，
请贯彻执行。

本复印件出自番禺区番禺市人民政府办公室
档案馆馆藏档案，与原件相符
广州市番禺区国家档案馆
2021年9月24日

番禺市卫生事业发展“九五”计划 和2010年奋斗目标

一、基础状况

“八五”计划期间，我市卫生工作在党的十一届三中全会精神指引和小平同志南巡讲话精神的推动下，在市委、市政府和上级卫生部门的领导和支持下，经全市卫生工作者共同努力，全面完成了“八五”计划的各项任务，医疗、预防、保健、爱卫、初保等各项工作取得了可喜的成绩，如期实现了“八五”计划的各项目标。

1995年，全市有卫生机构51个，病床2326张，每千人口病床数为2.75张，卫技人员3072人，每千人口卫技人员数为3.64名。卫生系统中，有10个市属单位和21个镇属单位，共设病床2100张；有卫技人员2805名，其中高级职称97名，中级职称333人；有业务用房16.7万平方米，生活用房8.6万平方米；有一大批国内外先进医疗设备，如CT5台、彩超2台、800MA带电视的X光机2台、生化分析仪26台、高压氧舱8台、高档呼吸机19台、救护车22台、计算机49台。全市有农村卫生站257个，有乡村医生319人，卫生员298人。

系统外具有一定规模的医院，有珠江管理区医院、市疗养院，分别设床位80张和94张，卫技人员分别有132名和51名。

——医疗卫生单位“三配套”建设日趋完善。五年来，全市完成医疗卫生单位房屋基建项目126个，新建、扩建和维修房屋14万平方米，总投资1.1亿元，购置医疗设备总金额达到4165.61

万元；引进卫技人才391名，接收安排大中专毕业生566人，送在职人员进修学习1568人次。每个镇医（卫生）院均配有大学毕业生及主治医师，其中，8个镇医（卫生）院配有副主任医师。基本上消灭了医疗卫生单位的危房，改变了过去医疗设备简陋，卫技人员缺乏的状况，健全市、镇、村三级医疗预防保健网并已初具规模；从而为人民群众提供了良好的医疗保健环境和条件。

——初保工作通过省、市两级审评并以高分达标。其中，广州市审评97.92分，广东省审评95.66分；1994年实现以市为单位达标，1995年实现以镇为单位达标，标志着我市人人已经享有初级卫生保健。

——医院分级管理工作有了良好开端。市人民医院、何贤纪念医院、大岗人民医院先后通过了广州市、广东省“二甲”医院和“爱婴”医院评审，并囊括广州地区已评审“二甲”医院6个项目的第一名和总分第一名。横沥、潭洲、万顷沙、石基、沙湾、大石、化龙、石楼等8间镇级医院，先后通过了市“一甲”医院评审。

医疗药政监督管理得到明显加强，医药市场得到初步净化。

——爱卫防保工作成效显著。我市的改水工作通过多年的努力，全市90%以上居民用上了清洁、卫生的自来水，1992年被全国爱卫会评为“全国农村自来水普及县”。目前，全市已建成市、镇、村自来水厂100多家，自来水受益人口近80万人，受益率达94.33%。由于我市在市政建设、环境保护、河涌排污、公共卫生、食品卫生、传染病防治、除“四害”以及垃圾、粪便处理等工作中成效显著，1992年在全国城市卫生检查中被评为“卫生城市”。

儿童计免“四苗”接种率达98%，传染病总发病率控制在国家规定范围，世行贷款结核病控制项目工作进展顺利，精神病防治逐步加强，各级医院妇幼保健水平明显提高。1994年我市遭受百年不

遇的特大洪涝灾害，由于我们及时开展爱卫和防疫工作，结果实现了大灾之年无疫情。

——中医事业稳步发展。市中医院得到市政府和港澳同胞在财力上的支持，新建了一栋10层高、建筑面积为8423平方米的敬贤楼。楼内设内、外、妇、儿、五官等医疗病区，有床位300多张，各种医疗设施完善，并添置了CT等先进的医疗设备。该院还设有三个门诊部和二个急诊科。全院卫技人员由1990年的180人增加到1995年的225人。其它医疗卫生单位也设有中医科、中药房和中医病床。基本上能满足人民群众对中医中药服务的需求。

——医学科研工作有新进展。坚持以科技为先导，依靠自己的技术力量和医疗设备，联系临床实际开展科研工作，使各级医院医疗技术水平明显提高，解决疑难病症的能力不断增强。如二尖瓣球囊扩张术、断肢再植术、复合性颅脑外伤处理等，均达国内同级地区先进水平。不少科研项目得到上级的奖励，如“广东省番禺市在学儿童青少年风湿热与风心病五年前瞻性研究”获广东省卫生厅科技进步二等奖，市人民医院“聚合酶链反应产前诊断胎儿巨细胞病毒感染”、市保健院“新生儿缺氧缺血性脑病光量子血氧疗法的研究”，均获广东省卫生厅科技进步三等奖。获奖的学术论文共有186篇，其中一等奖8篇，二等奖27篇，三等奖151篇。

——卫生系统党的组织、思想、作风建设得到加强，充分发挥了基层党组织的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，年年超额完成发展党员计划，1995年实现个个单位建立党支部的目标，人民医院还建立了党总支。坚持做好广大职工的思想政治工作，树立良好的医德医风，医务人员职业道德水平不断提高。

——居民健康水平进一步提高。人口发展继续呈低出生、低死亡、低增长趋向，人均期望寿命逐渐延长，婴儿死亡率和孕产妇死亡率由

1990年的15.98‰和3.66/万，分别降至1995年的9.84‰和1.51/万。

但是，随着人口增长和医学科技进步的要求，目前传染病、心脑血管病、肿瘤、儿科疾病、五官科疾病等疾病的发病(现)人数逐年增多，而我市尚无相应的专科医院；由于卫生投入不足，医疗卫生单位“房屋、设备、人员”三配套建设缺乏资金，仍然影响卫生事业发展。

二、指导思想

全面贯彻党的十四届五中全会精神和市委八届八次全委(扩大)会议精神，坚持“预防为主，依靠科技进行，动员全社会参与，中西医并重，为人民健康服务”的卫生工作方针，从本市实际出发，以满足人民健康需要为导向，以提高人民健康水平为中心，继续抓好农村卫生、预防保健和振兴中医药三个战略重点，充分利用和努力创造各种有利条件，积极完成各项卫生工作任务。力争“九五”期间或2010年前，基本健全和完善适应我市国民经济与社会发展的卫生服务体系(包括医疗预防保健服务、健康保障与卫生监督执法三位一体)，卫生事业的发展在总体水平上进入全国同级地区先进行列，全市人民都能获得与社会经济不同发展阶段相适应的、良好的医疗卫生保健服务。

三、主要目标

- 1、人均期望寿命2000年达75岁，2005年达76岁，2010年达77岁。
- 2、婴儿死亡率和孕产妇死亡率2000年分别控制在13/千和25/10万以下，2010年分别控制在11/千和18/10万以下；5岁以下儿童死亡率2000年和2005年分别控制在18

／千和15／千以下。

3、每千人口病床数2000年和2010年分别为4张和4.5张，每千人口卫技人员2000年和2010年分别为4名和4.5名。

4、2000年，主要传染病发病率比1995年下降10%，到2010年再下降11%。

5、结核病和病毒性肝炎发病率，2000年比1995年分别下降50%和15%，2010年比2000年分别下降50%和10%；努力控制性病，防止艾滋病传入。

6、2000年碘缺乏病得到有效控制，狂犬病发病率控制在0.3／10万以下。

7、儿童计免“四苗”接种率，2000年以市为单位达97%以上，2010年以镇为单位达99%以上；乙肝疫苗接种率，2000年市区达95%以上，镇村达80%以上。

8、2000年和2010年，食品卫生合格率分别达到88%和90%以上，化妆品卫生合格率分别达到95%和95%以上。

9、2000年和2010年，市以上工业企业生产环境中有害因素监测点合格率分别达到85%和90%，镇村及其它企业有害作业劳动卫生合格率分别达到70%和75%，主要职业危害基本得到控制。

10、2000年和2010年，分别有80%和90%以上的药品生产厂点达到药品生产质量管理规范要求，逐步实现人人用上安全有效的药物的目标。

11、孕产妇系统保健管理率2000年达90%，2010年达98%；儿童系统保健管理率2000年达85%以上，2010年达95%以上。

12、2000年和2010年，低体重（2500克以下）新

自
来
水
周
年

生儿分别减少到3%以下和2%以下。

13、婚前健康检查率2000年和2010年分别达到90%和98%以上。

14、2000年和2010年，计划生育手术并发症发生率分别控制在7/万和3/万以下。

15、提高各级医院诊断符合率、好转率、治愈率和对重大伤害、事故的应急救护能力，降低感染率，控制医药费用上升速度。

16、2000年和2010年，市属医院平均住院日比1995年分别缩短2天和5天；镇属医院床位平均利用率分别达70%以上和80%以上。

17、各级卫生机构配备防保人员符合规范要求的比例，2000年和2010年分别达90%以上和100%。在应建卫生站的行政村全部建站的基础上，甲级卫生站2000年达80%以上，2010年达95%以上。“九·五”期间，初级卫生保健工作实现以村为单位达标。

18、2000年2010年，农村集资（合作）医疗保健覆盖率以市为单位分别达70%以上和95%以上。“九·五”期间，基本建立以个人帐户与社会统筹相结合为特征的职工医疗保险制度，2000年和2010年城镇劳动者医疗保险覆盖率分别达50%和90%以上。

19、2000年前，全体居民都能用上清洁、卫生的自来水，城镇卫生公厕普及率达100%，农村居民卫生户厕普及率达90%，镇镇设有垃圾处理场。加强污水综合治理工作，力争2010年前镇镇设有污水处理厂。

20、卫生事业费增长速度应不低于财政支出增长速度，以支持卫生事业发展。

与
原
国
家
9
月

四、主要措施

1、积极争取各级政府对卫生工作的领导和支持，把卫生事业纳入地方国民经济和社会发展规划，做到在工作上有位置、在管理上有目标、在政策上有倾斜、在投入上有保证，为卫生事业的发展创造良好的外部环境和有利条件。发挥侨乡优势，积极争取港澳同胞、海外乡亲对卫生事业的支持。

2、根据我市建设和发展的要求，按照布局合理、分类管理、层次分明、档次互补的原则，统一调配卫生资源。在巩固和完善市、镇、村三级医疗预防保健网的基础上，对现有的市人民医院、妇幼保健院、中医院、防疫站、慢病站、岐山医院等进行扩建，完善设施，实现房屋、设备、人员三配套，实行规范化、标准化、科学化管理，使之成为我市具有较高水平的医疗、预防、保健指导中心。在辖区范围内建立设备先进、应急能力强的医疗急救系统，并与广州市医疗急救指挥中心联网。随着市桥中心城区扩大和新开发区形成，合理增设医疗卫生网点和加强专科医院建设。“九五”期间，新建市第二人民医院、市传染病医院，扩建市桥、沙湾、石基、钟村、大石(人民)医(卫生)院；后10年，新建市儿童医院、肿瘤医院、五官科医院。

3、坚持不懈地开展农村初级卫生保健工作。充分利用电台、电视、报刊等传播媒介，普及健康教育知识，动员农村居民参与初级卫生保健活动，正确引导他们增加对自我保健的投入，逐渐转变旧的传统观念和生活习惯，加大户厕改造和粪便、垃圾处理的力度，搞好改水的扫尾工作。逐步改善农村医疗卫生条件，配合政府健全农村医疗保障制度，不断提高农村“人人享有卫生保健”的水平。

4、深入开展群众性爱国卫生活动，巩固和发展“卫生城市”成果。逐步完善市桥城区和各镇中心城区市容环境卫生管理设施，健全有关规章制度，加强对公共场所、饮用水、窗口单位的卫生监督和

国
相
案
291

管理，持之以恒地将“四害”密度控制在不足为害的程度。逐步做到：城市垃圾日产日清，污水排放经过处理，不断提高垃圾和污水的无害化处理率。

5、贯彻“预防为主”方针，提高“四苗”接种率和食品卫生合格率，降低可免性疾病及肠道传染病的发病率，防止食物中毒的发生。加强各医疗单位对肺结核病人的发现、登记报告和转诊工作。依法加强妇幼保健工作，普及妇幼两大系统管理，推广《妇幼保健保偿制》，提高妇幼保健工作水平和质量。

6、执行党的中医政策，加强对中医工作的领导，逐步增加中医事业经费投入。发掘和研究祖国医学遗产，走中西医结合道路，建设有中医特色的、中西医结合的现代化中医院。非中医专科医院，应设中医科、中药房及一定数量的中医病床，并为开展中医中药工作创造良好的条件。

7、继续开展医院分级管理和上等达标工作。已经通过等级评审的医院，要进一步提高医院标准化、科学化管理水平；未进行等级评审的医院，力争1996年全部通过评审、上等达标。至2000年，争取有一间医院达到三级甲等标准，再有1~2间医院达到二级甲等标准。

8、积极参与广东省卫生科技“五个一工程”（即：开展100个重点科研项目研究；抓好100个重点专科〈实验室〉的建设；培养100个具有国内、国际水平的学术与技术带头人；培养和引进1000名硕士、博士研究生；选拔10000名30岁左右的技术骨干）的实施，切实地有计划地抓好在校学生的正规教育和在职职工的继续教育，不断更新知识，不断提高医务人员整体素质。根据防病治病需要，选立科研项目，加强应用研究，重视成果推广，设立科技奖励基金。开发电脑办公系统，加强卫生信息基础设施建设，应用微

机网络技术，对卫生工作逐步实施联网管理，不断推进卫生事业管理的科学化、现代化。

9、配合政府抓好公费医疗制度的改革和管理。探索和形成符合我市实际的，以保证基本医疗、合理使用卫生资源、费用由国家、集体、个人合理负担的社会医疗保障体系。

10、建立和完善卫生执法监督体系，实行监督与监测分离。配合政府机构改革，局机关设立法制（卫生监督）科，加强对《医疗机构管理条例》、《药品管理法》、《传染病防治法》、《食品卫生法》等有关卫生法规的综合执法工作，取缔非法执业的医疗单位和个人，查处药品在产、销、购、用等环节上的不法行为，清理制售伪劣药品的店档，打击游医药贩，强化疫情报告和食品卫生的法制管理，使各项卫生工作逐步走上法制化管理的轨道。同时，提高卫生监督执法队伍的整体素质，充实卫生监督执法机构监督取证的必备装备，保证卫生执法工作的顺利进行。

11、坚持“两手抓，两手都要硬”的方针，在抓好业务开展和经济管理的同时，加强思想政治工作和医德医风教育，不断提高医务人员职业道德水平；对违反职业道德的人和事要进行按章处罚。强化医院急诊、急救工作，严格岗位责任制，对危、重、急病人先抢救，后交钱；先入院，后办手续。

12、加强卫生系统各级领导班子作风建设，抓好党员教育和管理，发挥基层党组织的领导核心作用、战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。各医疗卫生单位的领导，要加强自身政治和业务学习，以团结、廉政、效能为目标，不断提高领导和管理水平。局机关进一步坚持深入实际、调查研究、掌握情况的良好工作作风，努力做好“规划、协调、监督、服务”工作。

健康是人类生存发展的第一需要，是人民群众生活质量的最基本要素。发展卫生事业，提高人民健康水平，不仅是卫生部门的神圣使命，也是全社会的共同责任。相信在党的十四届五中全会精神指引下，在市委、市政府的正确领导下，在有关部门和社会各界的支持下，经过全市卫生工作者的不懈努力，我们的计划一定能够完成，我们的目标一定能够实现。

(此页无正文)

主题词：卫生 计划 通知

**抄 送：市委各部、委、办，市人大办，市政协办，市纪
委办，市各民主党派。**

番禺市人民政府办公室秘书科

1996年 8月27日印发

(共印 180份)