广州市番禺区第十八届人民代表大会

代表建议、批评和意见

第一次会议 第45号

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 代表姓名 | 叶秀雄 | 所 在  代表团 | 大龙 | 邮政编码 | 511450 |
| 详 细  通讯地址 |  | | | 电 话 |  |
| 手 机 |  |
| 题目：关于在番禺区所有村居律师值班室中增设“村居调解工作室”的建议 | | | | | |
|  | | | | | | |
| 请代表选中并打“√”注明  1、此建议是否公开 | | | | | | |
| √ 公开 不公开（不公开请填写理由）  不公开理由： 涉及国家秘密、商业秘密和个人隐私；  公开可能危害国家安全公共安全、经济利益和社会稳定；  其他原因（请填写）： | | | | | | |
| 2、此建议来源 | | | | | | |
| √ 视察 专题调研 其他方式（请填写） | | | | | | |
| 3、建议是否属于多次提出，尚未解决的事项 | | | | | | |
| 是 √ 否 未详 | | | | | | |
| 4、是否希望承办单位在办理过程中加强与代表联系沟通 | | | | | | |
| √ 是 否 | | | | | | |

**注：提交书面建议时请附上电子文本。**

内容:

一、基本情况

自2017年以来，番禺区积极探索，针对新形势下矛盾纠纷的复杂性特点，大力支持行业性、专业性调解组织建设，以创建“一镇（街）一特色的个人调解室”为抓手，结合各镇街地域特色和矛盾纠纷高发类型，深挖调解人才资源，选取调解经验丰富、调解业务水平较高或在当地有一定影响力的优秀调解员担任首席调解员，着力培育“品牌化+特色化”的个人调解工作室，实现番禺特色调解品牌建设在辖区16个镇街全覆盖。与此同时，番禺区积极打造村居律师个人调解室，分别成立了“化龙镇沙亭村杨杨律师调解工作室”“祈福新邨伟龙调解工作室”“新造社区爱滨调解工作室”“石楼麦锦明调解工作室”“沙溪金姐调解工作室”“桥南盛国调解工作室”“东环街龙美老张调解工作室”“石壁街贤达调解工作室”“大龙街人民调解委员会清河综合市场调解室”等个人调解室，为化解基层矛盾作出了贡献。2016年10月至2021年9月，番禺区人民法院共受理各类案件215778件，结案194719件，案件数量比前五年上升99.09% ，同比上升107.21%。为进一步维护社会安定团结，及时化解基层矛盾，基层矛盾调节机制工作还有待进一步完善。

二、存在问题

（一）全国各地近期时有恶性案件发生，矛盾调解需求和必要性与日激增

2021年10月以来，国内各地包括番禺先后发生多起重大刑事案件，究其原因，主要是因为矛盾没有及时消除，隐患积聚造成不可挽回的后果，因此，建立基层矛盾调解机制，及时化解基层矛盾是当前社会的迫切需求。

（二）番禺区仍未实现村居调解工作室的全覆盖

番禺区目前共有十六个镇街，其中十一个街道办事处，五个镇，全区共有275个村居，村居律师227名。虽然已经设立诸多具番禺特色的品牌基层调解室，但以村居为单位的基层调解工作室仍未做到全覆盖。

（三）番禺区的基层调解工作函需继续走深、走细、走实

众所周知，我们的社会长期存在各种矛盾和诸多摩擦，社会治理的重要目标之一就是要积极化解基层矛盾。面对日益增多的基层矛盾纠纷，番禺区更要不断加强基层治理，更要把基层调解工作继续走深、走细、走实，最大限度防止基层矛盾尖锐化，将一些潜在的恶性案件化解于被触发的临界点之前。

三、建议

2021年10月18日，最高人民法院印发《关于推进人民法院调解平台进乡村、进社区、进网格工作的指导意见》（以下简称《意见》），推动矛盾纠纷村村可解，为贯彻落实《意见》要求，完善基层矛盾化解机制，提如下建议：

（一）在番禺区所有的村居律师值班室增设村居调解工作室，整合人民法院、人民检察院、司法局、律师和村居委力量，形成“纵向到底、横向到边”的基层调解工作格局，坚持强基导向，推动我区多元调解工作扎根基层、根植终端，切实把矛盾纠纷化解在萌芽状态、化解在基层、化解在村居。

（二）坚持党委领导、政府主导，将新设的村居调解工作室主动融入番禺区党委、政府和政法委建立的基层社会治理大格局，做好基层调解工作的“螺丝钉”，推动矛盾纠纷就地发现、就地调处、就地化解，切实维护番禺区的社会稳定和安全。

（三）积极依靠和对接人民法院，建立和完善诉非实质化对接制度，在村居调解工作室开展调解、解纷工作中需要法官参与指导时，能有效联系和在线对接人民法院，通过“调解员现场调解+法官远程视频参与调解”等工作方法，促使村居调解工作效果最大化。

（四）积极依靠和对接司法行政部门、镇街的司法所和基层的人民调解委员会，切实加强组织领导工作，切实把基层调解工作从村居的角度进一步走深、走细和走实。

（五）将排解信访矛盾纳入村居调解工作室的工作范围，充分发挥村居作为化解矛盾的终端作用和基础性作用，将基层调解与信访工作无缝衔接、快速分流和属地接处，以有效、快速化解信访矛盾，使得调解、解纷工作更有针对性，更能及时发现问题和解决问题，精准消除矛盾，推动社会和谐发展。