

2022 年度广州市番禺区财政局部门重点项 目绩效评价报告

一、评价项目概述

（一）项目背景

财政投资评审是依据国家政策和规章制度，运用专业的技术手段，从工程经济和财政管理角度出发，对财政支出项目预算进行技术性审核，对财政投资效果和财政资源配置质量进行评价，从而达到财政资金合理有效使用，财政资源高效配置的财政监督管理活动。财政部门加强财政投资评审工作，体现了财政部门代表政府合理和充分利用财政资源的权威性，保证了财政资金运用的高效、安全；理顺与其他政府投资管理部门之间各自的职责，既可以遏制财政在政府投资管理领域弱化的趋势，又可以减少甚至避免财政与其他政府投资部门在职能上的重复与交叉，做到各司其职，相互配合，从不同的角度共同在政府投资项目管理中发挥应有的作用。

（二）项目立项依据

1.《中华人民共和国预算法》第五章预算审查与批准的第四十八条第（四）点“重点支出和重大投资项目的预算安排是

否适当”和第八章决算第七十九条第（二）点“支出政策实施情况和重点支出、重大投资项目资金的使用和绩效情况”。

2.《基本建设财务管理规定》第四条“各级财政部门是主管基本建设财务的职能部门，对基本建设的财务活动实施财政财务管理和监督”。

3.《财政投资评审管理办法》第二条“财政投资评审是财政职能的重要组成部分，财政部门通过对财政性资金投资项目预（概）算和竣工决（结）算进行评价与审查，对财政性资金投资项目资金使用情况，以及其他财政专项资金使用情况进行专项核查及追踪问效，是财政资金规范、安全、有效运行的基本保证”。

（三）项目绩效目标

财政投资评审立足服务于财政改革和财政中心工作，为财政部门核定项目支出预算，审批项目决算和加强项目资产监督提供有力的技术支撑，成为实现项目支出预算管理精细化、科学化、规范化的重要途径。通过委托中介协助完成财政评审工作，提高评审质量，进一步提高项目评审效率；严格按照评审管理相关规定，对财政投资评审项目审定核减，节约建设资金，提高财政资金使用效益。

（四）项目资金来源及使用情况

评审业务费项目年初预算批复金额为 1,300 万元，为政府性基金预算；年中根据预算调整“大力压减非急需非刚性项目支出”的要求，进行了三次预算调整，共压减了 1,026.23 万元，压减后的预算金额为 273.77 万元，全年实际支出金额为 273.77 万元，预算支出执行率 100%。

（五）项目实施情况

评审业务费项目的主管部门是广州市番禺区财政局，具体实施单位是广州市番禺区财政投资评审中心。主管部门广州市番禺区财政局的主要职责为加强投资评审监管，完善投资评审效能。具体实施单位广州市番禺区财政投资评审中心的主要职责为认真履行财政投资评审工作职责，守正创新、勇毅前行，不断改进财政投资评审工作制度，优化评审工作时效，提高评审工作质量，确保财政资金支出的效率性和效益性。

一是在中介机构的管理上。强化财政局组织领导地位，统筹部署各阶段目标任务，依法依规依照相关程序落实好每个环节，如选定招标代理机构、市场调查、研究制定采购需求和评标方法、按规定进行合规性审查和法律审查等，根据投标中介机构的资质、经验等择优选定中介机构，对中标中介机构进行评审业务分配及管理。

二是在评审项目过程的管理上。加强对中介机构评审项目

的复核力度，严格把控中介评审工作质量，确保评审的公平公正、合理合规，维护财政投资评审的严谨性、权威性。加强工程结算的评审和复核工作，加大对中介机构评审结算项目现场勘察工作的抽查力度，坚持实事求是、公平公正的原则，对不符合结算要求的项目资金进行审减。

二、绩效评价概述

（一）评价目的

为推进全面实施预算绩效管理，强化各部门各单位预算绩效主体责任和绩效意识，进一步提高财政资金使用效益，根据《广州市番禺区财政局关于印发 2023 年财政资金支出绩效评价工作方案的通知（番财绩[2023]2 号）》、《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预[2020]10 号）、《广州市番禺区财政局关于印发贯彻落实市委市政府全面实施预算绩效管理实施意见的通知》（番财函[2019]526 号）、《广州市番禺区预算绩效管理办法》（番财[2020]86 号）等有关规定，有序组织和实施 2022 年广州市番禺区区级资金绩效评价工作。

绩效评价是全过程预算绩效管理的核心，是强化部门绩效意识、提升部门预算绩效管理技能的有效手段。将项目全面纳入绩效管理，从数量、质量、时效、效益等方面，综合衡量促

进经济发展专项资金预算资金使用效果。通过开展重点项目绩效评价，全面掌握重点项目的实施情况，对财政资金使用绩效进行科学、客观、公正的评价，找出项目实施过程中的问题并提出改进意见和建议，从而不断优化项目实施与资源配置，提高财政资金使用绩效，同时为下一年度预算编制和目标确定提供依据，促使绩效评价与绩效目标设定、绩效运行监控形成一个有效的管理环，实施预算全流程覆盖。

（二）评价设计与实施

评价基准日：2022 年 12 月 31 日

拟采用的主要评价方法：本次评价遵循“客观、公正、科学、规范”的原则，通过对项目的经济性、效率性、有效性、公平性的比较和分析，对财政支出的产出、效益和满意度等进行评分。为使评价结论科学合理、客观公正，评价方法主要采用成本效益分析法、目标结果法、因素分析法等多种方法，评价指标主要采用定量指标分析，并辅以定性分析。

评价重点方向：从财政资金支出及效益分析，通过评价发现项目收支构成与产出之间的匹配情况，进一步分析项目从立项到实施过程中存在的科学性及规范性问题，从而判断该项目在下一年度预算中是否需要进行调整。2022 年度重点项目绩效评价工作对项目从计划、项目实施、调整到项目结束的整个

项目绩效管理过程进行考察，对项目的绩效情况作出全面、客观、科学的评价及分析，从项目实施的效益性、效果性、经济性、公平性角度，寻找影响项目绩效的问题并提出合理化建议。评价该项目绩效的关键点为以下五点：

一是项目决策的科学性，申请及预算编制是否有据可依，立项过程是否经过科学论证，符合相关法律法规要求。绩效目标设置是否与项目实施具体内容相符，能够包含预期提供的公共产品或服务的产出数量、质量、效益内容，预期达到的效果等内容。是对项目决策过程进行评价的关键所在。

二是项目资金使用的规范性，项目资金拨付及使用的及时性和合规性，该单位是否严格按相关规定进行资金申报、审批、立项、拨付等程序，做到按计划推进项目实施。这是对资金管理过程进行评价的关键所在。

三是项目管理合规性，项目保障措施是否完备，项目单位是否为项目开展制定各项规章制度及风险防范措施，各项目单位目标分解及工作情况开展、检测、评估的情况，项目实施期间，是否制定切合辖区情况的政策法规、实施细则，并按照相关要求落实。各级业务主管部门是否按规定对项目建设或方案实施开展有效的检查、监控、督促整改。这是对项目管理过程进行评价的关键所在。

四是项目产出情况，项目提供公共产品能否完成项目年初设定产出目标，针对跨年度项目是否完成总绩效目标。这是对项目产出绩效进行评价的关键所在。

五是项目效益情况，专项资金的实施是否充分发挥社会效益。这是对项目效果绩效进行评价的关键所在。

据此，本次绩效评价紧抓以上五点作为评价重点方向，并对项目绩效管理过程进行深入分析。

（三）绩效评价指标体系和评分标准方法

2022 年度财政支出项目绩效管理评分表

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	分值	评分标准	绩效评价得分	备注
产出指标	数量	预算执行率	考核评审业务费的支出执行率	10 分	≥95%得满分，否则酌情扣分。		
	质量	支付规范性	考核项目资金支出的规范性	10 分	规范得满分，比较规范得 6 分，不规范不得分。		
		支出依据是否合理	支出是否有计算依据，依据是否合理	10 分	依据完全合理得 10 分，合理得 7.5 分，基本合理得 5 分，不合理得 0 分。		
	时效	按时完成初审率	考核初审业务完成的时效情况	10 分	≥95%得满分，否则酌情扣分。		
效益指标	经济效益	核减不合理金额	考核评审业务对不合理金额的审核情况	10 分	根据现实价值进行打分。		

	社会效益	接收各类评审项目数量	考核评审业务项目的数量情况	10 分	实际受理项目 ≥ 1000 项，得满分。		
		评审完成率	考核评审业务的完成情况	10 分	$\geq 95\%$ 得满分，否则酌情扣分。		
		政府采购情况	项目履行政府采购手续的情况	10 分	完全履行政府采购规定得 10 分，一般得 5 分，否则得 0 分。		
	可持续影响	中介机构办公场所及人员配备是否符合要求	考核中介机构办公场所及人员配备是否符合要求	10 分	完全符合要求得 10 分，警告后整改符合得 5 分，不符合得 0 分。		
服务对象满意度指标	利益相关者满意度	接到投诉情况	考核项目实施过程或实施后是否接到相关投诉	10 分	无投诉 10 分，接到投诉且投诉问题已得到妥善解决得 8 分，接到投诉且投诉问题仍未妥善解决得 0 分。		
绩效指标分数合计				100			

注：评价等级分为 4 类：95-100 分为“优”、85-94 分为“良”、75-84 分为“中”、74 分以下为“差”。

三、评价结论与绩效分析

（一）总体结论

评审业务费项目绩效评价得分为 100 分（详见附件），评价结果为优秀。本年度，该项目管理体系完备、工作执行有效，

各中介机构评审业务公司服务质量和水平不断提高，确保了财政资金支出的效率性和效益性。

（三）项目绩效分析

1.项目产出指标完成情况分析

数量指标“预算执行率”完成情况为100%，绩效评价得分为10分。评审业务费项目年度预算为273.77万元，全年实际支出金额为273.77万元，年度预算执行率为100%。

质量指标“支付规范性”完成情况为支出规范，绩效评价得分为10分。根据广州市番禺区财政局印发《关于广州市番禺区财政国库集中支付方式划分标准的意见（修订）》的通知相关规定，项目支出涉及货物、服务采购支出（同一预算项目中，货物采购、服务采购单项合同金额100万元及以上(含本数)的项目支出）归属于财政直接支付范围。评审业务费项目支出均采用财政直接支付的方式，由广州市番禺区财政投资评审中心制单申请支付，经财政局对口科室审核后支付。

质量指标“支出依据是否合理”完成情况为支出依据完全合理，绩效评价得分为10分。严格按照广州市番禺区财政局关于印发《番禺区财政局直接支付用款申请提交资料指引（修订版）》（番财[2022]42号）的通知相关要求，每次向财政申请支付评审业务费时均按要求提交相关资料（包含但不限于《财政

预算资金专项支出呈批表》、《预算单位财政直接支付申请书》、《单位用款申请函》（包含收款账户相关信息）、合同、相关付款票据复印件（无法提供时需提交相关说明）、番禺区政府采购预算登记表、番禺区政府采购项目备案表（广东政府采购智慧云平台采购人系统打印）、中标（成交）通知书复印件（竞争性磋商、竞争性谈判、单一来源、公开招标等项目采购需提供）等相关资料），支出依据完全合理。

时效指标“按时完成初审率”完成情况为100%，绩效评价得分为10分。根据广州市番禺区财政局关于印发《番禺区财政投资评审评审管理办法》的通知相关要求，对不同的工程类别及不同的送审金额提出了完成项目初审时间的要求。2022年财政评审业务均在要求的时间内完成了项目初审。

2.项目效益指标完成情况分析

经济效益指标“核减不合理金额”完成情况为核减不合理资金约5.69亿元，绩效评价得分为10分。2022年送审金额约122.90亿元，审定金额约117.21亿元，核减不合理资金约5.69亿元，节约了财政资金。

社会效益指标“接收各类评审项目数量”完成情况为受理各类评审项目1,078项，绩效评价得分为10分。

社会效益指标“评审完成率”完成情况为102.04%；绩效评

价得分为10分。2022年受理各类评审项目1078项目，完成评审项目1,100项（包含部分上年受理的评审项目）。

社会效益指标“政府采购情况”完成情况为完全履行政府采购规定，绩效评价得分为10分。根据广州市财政局关于印发《广州市政府集中采购目录及采购限额标准（2020年版）》的通知中公开招标数量标准的要求“货物、服务类政府采购项目，年度采购预算金额达到400万以上的应当公开招标”，2022-2025年评审业务费项目通过在广东政府采购智慧云平台公开招标方式选定评审中介机构，完全履行政府采购规定。

可持续影响指标“中介机构办公场所及人员配备是否符合要求”完成情况为完全符合，绩效评价得分为10分。根据广州市番禺区财政局关于印发《番禺区财政投资评审评审管理办法》的通知相关要求，中标的社会中介机构应按合同约定和投标承诺在广州市辖区内设置独立固定办公场所，并配备相应的办公设备和相关专业人员，区财政局将定期或不定期对各中介机构办公场所进行检查，核实办公场所及人员配置是否符合要求。经检查，2022年中介机构办公场所及人员配备完全符合要求。

3.项目服务对象满意度指标完成情况分析

利益相关者满意度指标“接到投诉情况”完成情况为无投诉，绩效评价得分为10分。根据广州市番禺区财政局关于印发

《番禺区财政投资评审评审管理办法》的通知相关要求，区财政局将受理各建设（代建）单位及财政评审相关单位的各类投诉，并组织专人对投诉内容进行核实，针对不同的投诉类型进行处理。2022年评审业务未收到投诉。

四、项目主要绩效或成功经验

（一）完善财政投资评审工作制度

2022年，重新修订《番禺区财政投资委托评审管理办法》、《番禺区财政投资评审项目复核操作规程》《番禺区财政投资评审项目稽核操作规程》，制定《广州市番禺区财政局关于印发<番禺区水环境治理三年攻坚行动计划工程项目概（预）算评审时效优化专项方案>的通知》《广州市番禺区财政局关于进一步明确财政投资评审工作时效及退审等有关问题的通知》，切实加强我区财政投资评审业务的监督管理，进一步提高评审工作质量和工作效率。

（二）履职尽责做好财政投资项目评审工作

2022年受理各类评审项目1078项，同比下降43.41%；送审金额约138.10亿元，同比下降8.82%。完成评审项目共1,100项，送审金额约122.90亿元，审定金额约117.21亿元，核减不合理资金约5.69亿元，平均核减率为4.63%。

2022年完成42个区级重大重点工程项目（投资额超5,000万

元)的评审工作,如:番禺区前锋中部流域、南村围流域以及砺江河、莲山围流域等9项排水单元配套公共管网完善及改造项目概算、番禺国家级沿海渔港经济区莲花山渔港核心提升项目概算、广东仲元中学第二校区工程(含二期)概(预)算、广州南车轨道交通车维修基地项目配套钟三路道路工程结算等,合计送审金额约92.30亿元,审定金额约88.41亿元,审减不合理资金约3.89亿元,平均核减率为4.21%,为有序推进我区重点建设工程项目和合理使用财政资金提供坚实保障。

(三) 加强复核监督,严格把控中介机构评审项目质量

继续加强对中介机构评审项目的复核力度,严格把控中介评审工作质量,确保评审的公平公正、合理合规,维护财政投资评审的严谨性、权威性。2022年,完成对中介机构复核项目92个,送审金额约43.88亿元,复核调整金额约3,508.30万元,调整率为0.83%,退回不符合要求的评审报告205次。

(四) 强化工程结算评审,注重现场勘察,加强对工程结算风险的防控

继续加强工程结算的评审和复核工作,加大对中介机构评审结算项目现场勘察工作的抽查力度,坚持实事求是、公平公正的原则,对不符合结算要求的项目资金进行审减。2022年,完成结算项目共564项,审定金额约20.16亿元,核减金额约

8,460.61万元，安排项目现场勘察12次，参加现场勘察46人次，为财政投资项目把好重要关卡。

五、存在问题或不足

部分专业设备询价范围较窄，存在数据采纳依据不充分的情况，导致评审过程难以定价，影响工作推进。

六、相关建议

（一）继续完善财政投资评审工作制度，包括《广州市番禺区财政投资评审监督管理办法》和评审项目现场勘察相关措施制度，并确保各项制度落实执行到位。

（二）继续做好财政评审本职工作，保障我区各类工程项目尤其是区重点重大项目顺利开展；加大复核、监督、管理工作力度，确保财政资金规范合理使用。

（三）通过增加询价平台的数量或购置平台增值服务，提升数据的质量，进而提升财政评审的工作质量。

七、相关附件

附件：2022 年度财政支出项目绩效管理评分表

主管部门：广州市番禺区财政局

项目名称：评审业务费

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	分值	评分标准	绩效评价得分	备注
产出指标	数量	预算执行率	考核评审业务费的支出执行	10 分	≥95%得满分，否则酌情扣分。	10	

			率				
	质量	支付规范性	考核项目资金支出的规范性	10 分	规范得满分, 比较规范得 6 分, 不规范不得分。	10	
		支出依据是否合理	支出是否有计算依据, 依据是否合理	10 分	依据完全合理得 10 分, 合理得 7.5 分, 基本合理得 5 分, 不合理得 0 分。	10	
	时效	按时完成初审率	考核初审业务完成的时效情况	10 分	≥95%得满分, 否则酌情扣分。	10	
效益指标	经济效益	核减不合理金额	考核评审业务对不合理金额的审核情况	10 分	根据现实价值进行打分。	10	
	社会效益	接收各类评审项目数量	考核评审业务项目的数量情况	10 分	实际受理项目 ≥1000 项, 得满分。	10	
		评审完成率	考核评审业务的完成情况	10 分	≥95%得满分, 否则酌情扣分。	10	
		政府采购情况	项目履行政府采购手续的情况	10 分	完全履行政府采购规定得 10 分, 一般得 5 分, 否则得 0 分。	10	
	可持续影响	中介机构办公场所及人员配备是否符合要求	考核中介机构办公场所及人员配备是否符合要求	10 分	完全符合要求得 10 分, 警告后整改符合得 5 分, 不符合得 0 分。	10	
	服务对象满意度指标	利益相关者满意度	考核项目实施过程或实施后是否接到相关投诉	10 分	无投诉 10 分, 接到投诉且投诉问题已得到妥善解决得 8 分, 接到投诉	10	

					且投诉问题仍未妥善解决得0分。		
绩效指标分数合计				100		100	

注：评价等级分为4类：95-100分为“优”、85-94分为“良”、75-84分为“中”、74分以下为“差”。