

# 2022 年度广州市番禺区妇女联合会部门重点项目绩效评价报告

## 一、评价项目概述

### （一）项目背景

为进一步促进广大妇女群众创业就业、脱贫致富，省妇联、省财政厅、中国人民银行广州分行联合实施“广东省妇女创业小额担保贷款贴息项目”，每年为妇女和巾帼致富带头人提供创业担保贷款贴息资金扶持，进一步缓解妇女创业和扩大生产过程中的资金短缺问题。

### （二）项目立项依据

按《广东省妇女创业小额担保贷款贴息专项资金管理办法》，省财政按中国人民银行公布的贷款基准利率（不含上浮部分）给予贴息；按项目实施要求，项目贷款利率控制在中国人民银行公布的同期同档次贷款基准利率上浮 3 个百分点以内，上浮利率部分的利息由区财政解决。

### （三）项目绩效目标

为有能力、有项目、信用好的妇女创业就业贷款提供部分贴息资金；为各级妇联聘请项目工作人员，制作宣传资料，举

办会议、培训班，开展调研、审核、评估，对贷款户摸底调查及贷款使用全程跟踪以及项目办公等提供部分经费。

#### （四）项目资金来源及使用情况

我区妇联 2022 年收到广东省妇女创业小额担保贷款贴息专项资金 10 万元（实际项目执行年度为 2022 年、2023 年）。2022 年预计支出贴息资金 4.52 万元。项目资金使用情况良好，2022 年支出 4.52 万元。

#### （五）项目实施情况

有效缓解妇女创业和扩大生产过程中资金短缺问题；帮助符合贷款条件的妇女获得贷款，并帮助其实现平均 10% 以上的资金收益率，预计直接受惠妇女 20 名，直接或间接带动 433 名群众创业就业，进一步提高妇女的社会地位，群众满意度达到 90% 以上。

## 二、绩效评价概述

番禺区妇联认真履行绩效主体责任，认真做好项目绩效自评，及时收集、整理项目有关材料和数据，组织专职人员对照自评办法相关项目开展自评认真自评，妇联按照要求切实履行绩效主体责任，对资金和项目的决策、管理、产出、效益四个方面进行客观评价，认真撰写绩效自评报告、附齐佐证材料，确保自评材料真实、客观。

番禺妇女创业小额担保贷款贴息项目在实施过程中，能认真按照《广东省省级财政专项资金管理试行办法》（粤府〔2018〕120号）、《广东省妇女创业小额担保贷款贴息专项资金管理办法（2019年修订）》等有关规定，做到严格监管、专项专用，专项资金绩效目标完成质量较高，并取得了良好的经济效益和社会效益。

目标设置是完整、合理、可衡量的。根据《广东省省级财政预算项目绩效目标申报表（一级项目、二级项目）》，在省财政厅绩效处、行政处的直接指导下，按要求设置了项目的目标，既有总目标也有阶段性目标，包括预期提供的产出数量、质量、成本指标，预期达到的效果性指标。

根据广东省妇联、广州市妇联指导意见及经验，结合目前项目实际情况，我们设定了贷款发放金额、贷款妇女人数、贷款回收率、扶持对象资金收益率、直接或间接带动群众就业人数、群众满意度6个可量化的指标，具有合理性和可衡量性。

### **三、评价结论与绩效分析**

#### **（一）总体结论**

番禺妇女创业小额担保贷款贴息项目在实施过程中，能认真按照《广东省省级财政专项资金管理试行办法》（粤府〔2018〕120号）、《广东省妇女创业小额担保贷款贴息专项资金管理办

法(2019年修订)》等有关规定,做到严格监管、专项专用,专项资金绩效目标完成质量较高,并取得了良好的经济效益和社会效益,同时,根据省财政厅《关于做好2022年省级财政重点绩效评价工作的通知》要求,开展2020-2022年的财政资金绩效自评工作,自评得分100分,等级为“优”。

## (二)项目绩效分析

### (1)论证决策。

论证决策5分。具有摸底调查工作总结等文字材料,实施项目论证充分,具有可行性。根据《关于印发广东省促进就业创业发展专项资金(妇女创业小额担保贷款贴息)管理办法的通知》、(粤妇字〔2020〕12号)关于印发《广东省妇女创业小额担保贷款贴息项目(2020-2022年)实施方案》的通知制定了番妇通〔2020〕25号 番禺区妇联关于开展2020年妇女创业小额担保贷款工作的通知及番妇通〔2020〕33号 区妇联关于推进2020年妇女创业小额担保贷款工作的补充通知。

### (2)目标设置。

目标设置5分。目标设置是完整、合理、可衡量的。根据《广东省省级财政预算项目绩效目标申报表(一级项目、二级项目)》,在省财政厅绩效处、行政处的直接指导下,按要求设置了项目的目标,既有总目标也有阶段性目标,包括预期

提供的产出数量、质量、成本指标，预期达到的效果性指标。

根据广东省妇联、广州市妇联指导意见及经验，结合目前项目实际情况，我们设定了贷款发放金额、贷款妇女人数、贷款回收率、扶持对象资金收益率、直接或间接带动群众就业人数、群众满意度 6 个可量化的指标，具有合理性和可衡量性。

### （3）保障措施。

保障措施 5 分。根据《关于印发广东省促进就业创业发展专项资金（妇女创业小额担保贷款贴息）管理办法的通知》、（粤妇字〔2020〕12 号）关于印发《广东省妇女创业小额担保贷款贴息项目（2020-2022 年）实施方案》的通知制定了番妇通〔2020〕25 号 番禺区妇联关于开展 2020 年妇女创业小额担保贷款工作的通知及番妇通〔2020〕33 号 区妇联关于推进 2020 年妇女创业小额担保贷款工作的补充通知，为项目的实施提供了坚实的保障。

### （4）资金到位。

资金到位 5 分。2022 年收到广东省妇女创业小额担保贷款贴息专项资金 10 万元。

### （5）资金分配。

资金分配 5 分。1. 制定资金管理办法。根据《关于印发广东省促进就业创业发展专项资金（妇女创业小额担保贷款贴息）管理办法的通知》、（粤妇字〔2020〕12 号）关于印发《广东省

妇女创业小额担保贷款贴息项目（2020-2022年）实施方案》的通知制定了番妇通〔2020〕25号 番禺区妇联关于开展2020年妇女创业小额担保贷款工作的通知及番妇通〔2020〕33号 区妇联关于推进2020年妇女创业小额担保贷款工作的补充通知。

2. 严格按程序分配贴息资金。**贷款贴息流程 1:** 申请人填写申请表及带备资料→**各级妇女组织初审** →区妇联复审→**银行** 审定，最终以银行审定放贷为准、否则退回→**银行** 反馈放贷名单至区妇联→各级妇联组织跟踪贷款妇女项目落实情况→申请人贷款半年到期申请贴息→区妇联审核补贴转账至申请人账户

**贷款贴息流程 2:** 申请人填写申请表及带备资料直接到**银行** 申请→**银行** 审定，最终以银行审定放贷为准、否则退回→反馈符合放贷条件名单至区妇联→各级妇联组织审核妇女情况→**银行** 放贷→各级妇联组织跟踪贷款妇女项目落实情况→申请人贷款半年到期申请贴息→区妇联审核补贴转账至申请人账户。

3. 确保工作经费专款专用。妇联研究制定了番妇通〔2020〕25号 番禺区妇联关于开展2020年妇女创业小额担保贷款工作的通知及番妇通〔2020〕33号 区妇联关于推进2020年妇女创业小额担保贷款工作的补充通知，明确工作经费和回收奖励金的分配原则、标准、方法、用途，严格按照规定审核支出。做到专项专用。

4.及时督导催促整改。发现问题及时整改，确保专项资金收支合法合规。

（6）资金支付。

资金支付 5 分。省妇联严格按照《广东省促进就业创业发展专项资金（妇女创业小额担保贷款贴息）管理办法》《广东省妇女创业小额担保贷款贴息项目工作经费和奖励资金的分配方案》按时支出贴息资金、工作经费和奖励金，**支付率达 100%**，符合要求。

（7）支出规范性。

支出规范性 5 分。项目的工作经费、奖励资金均按照《广东省妇女创业小额担保贷款贴息项目工作经费和奖励资金的分配方案》规定以及省妇联财务制度履行报批手续，资金管理、费用标准符合有关制度规定，没有截留、挤占、挪用资金的行为，规范性执行会计核算制度。

（8）管理情况。

管理情况 5 分。番禺区妇联建立项目良好的监督管理机制，确保项目贷款贷得出、用得好、收得回。

①强化“三个到位”，推动项目拓面扩容。

一是政策支持到位。2020 年，区妇联争取中国邮政储蓄银行番禺支行等部门的支持，制定了项目实施方案，明确项目贷

款利率不超过最近一个月发布的一年期贷款市场报价利率（LPR）加 150 基点，召开会议借用省市妇联的项目实施工作经验，部署项目工作。项目启动以来，区妇联召开多次会议，修改完善实施方案、出台文件及配套措施 2 件，规范项目运作。

二是延伸服务到位。为拓宽贷款渠道，让妇女获得更多的资金服务和支持，2020 年区妇联与中国邮政储蓄银行番禺支行合作，出台番妇通〔2020〕25 号 番禺区妇联关于开展 2020 年妇女创业小额担保贷款工作的通知及番妇通〔2020〕33 号 区妇联关于推进 2020 年妇女创业小额担保贷款工作的补充通知，对各镇街妇联推荐的、已获得其他金融机构发放贷款、持续经营 1 年以上项目的借款人，给予 10 万元（含）以下最高不超 30 万元的信用贷款。

## ②推动项目高质量发展。

一是强化管理，确保资金专款专用。认真制定项目实施方案，做好贴息资金、工作经费安排和创业大户的审批，升级改造项目数据库，利用 QQ 群和微信群及时沟通项目问题，掌握项目进展。配合合作银行做好审核、推荐工作，定期督查贷款使用和生产经营状况，确保贷款还贷率达 100%。

二是强化宣传，培树妇女创业典型。编印宣传资料（500 份），举办项目贷款业务培训班培训妇女人数 200 人。

三是强化赋能，提高项目成功率。认真做好贷款妇女诚信

和风险教育，受惠妇女达 433 人次。贷款女性的经济收益和项目成功率得到“双提升”。

#### （9）经济性。

经济性 5 分。项目预算执行进度与项目完成进度基本匹配。贴息资金按计划应支出 20 万元，预计支出贴息资金 20 万元，支出率达 100%。

#### （10）效率性。

效率性 25 分。能够按照计划完成相应的实施进度，贷款回收率达到 100%。

#### （11）效果性。

效果性 30 分，预计发放贷款 260 万元元，实际发放贷款 260 万元，完成率 100%。项目贴息资金直接解决 20 名妇女就业创业，直接或间接带动 433 名妇女就业创业，为“六稳”“六保”作出了积极贡献。项目实施以来，妇女的贷款回收率达到 100%，妇女贷款信用良好，基本都能按时还贷。项目合作银行对项目实施的信心越来越足。相关部门已达成紧密而成熟的合作关系，形成以妇联牵头，党委支持，各部门配合的良好的运作机制。妇联一把手亲自抓，分管领导具体抓，业务部室具体负责项目的日常管理、组织、协调工作。制定番妇通〔2020〕25 号 番禺区妇联关于开展 2020 年妇女创业小额担保贷款工作的通知及

番妇通〔2020〕33号 区妇联关于推进2020年妇女创业小额担保贷款工作的补充通知对实施项目进行具体指导，通过建立项目数据库、工作QQ群和微信群、加强项目管理，确保项目资金可持续发展。

#### **四、项目主要绩效或成功经验**

取得了良好经济和社会效果。

一是推动了广大妇女创业就业。帮助一批想创业、能创业的妇女解决了资金瓶颈问题，圆了致富梦；帮助一批女致富带头人和女能手扩大生产规模和产业升级，积极参与供给侧结构性改革，间接带动一批农村妇女尤其是40-50岁妇女的创业发展。

二是促进了当地经济的发展和农民增收。一批巾帼创业基地、女农民专业合作社负责人得到扶持，带动广大农村妇女大力发展特色优质高效绿色现代农业，参与农业知名品牌创建，做强民宿、农家乐、休闲农业、电子商务、文化创意和农产品加工等新产业新业态，推动一二三产业融合发展；大部分的贷款妇女获得良好经济效益，贷款户普遍经济增值，带动了一批贫困妇女脱贫增收。

三是提高了妇女的社会地位。项目实施增强了妇女的自信心，激发了妇女参政议政的潜能，体现了妇女自身价值，贷款

妇女的家庭、经济、社会地位得到提升。部分贷款妇女当选为各级党代表、人大代表、政协委员以及女村官。

四是促进了家庭和谐及社会稳定。帮助妇女到农村创业，缓解就业难问题；吸引外出务工妇女返乡创业，解决农村留守妇女、老人、儿童等社会问题，促进了家庭稳定；帮助一批下岗失业妇女和贫困妇女创业就业、发展生产、脱贫增收，促进了社会和谐。

五是增强了妇联组织的凝聚力和影响力。区妇联将实施项目作为“强三性”的重要抓手，将项目与妇女创新创业巾帼行动、精准脱贫巾帼行动、乡村振兴巾帼行动结合起来，有效增强妇联政治性、先进性和群众性，增强了妇联组织凝聚力和影响力，使妇联“温暖之家”“坚强阵地”作用得到进一步发挥。

## **五、相关建议**

随着我区城市化不断推进深入，农业产业逐年递减，现在我区农业已不多，建议项目适用范围增加工业服务业。