附件2

第 7 号

番禺区政协十五届三次会议提案

|  |  |
| --- | --- |
| 题目 | 关于聚焦特色产业补链强链，推动先进制造业高质量发展的建议 |
| 提案者 | 番禺民建、科技组、洛浦 | 联系人 | 任玉桐 |
| 工作单位 | 广东省机器人协会 | 职 务 | 执行会长 |
| 手机号码 |  | 办公电话 |  |
| 通讯地址 |  | 邮编 |  |
| 联名提案人（如人数较多，可另附于文后） | 蒋伟楷，王立辉 |
| 提案委员会审查意见 |  |

根据实际情况在（）内打勾确认：

**是否同意公开：**

是（√） 否（）

理由：

习近平总书记强调:“产业链、供应链在关键时刻不能掉链子，这是大国经济必须具备的重要特征，为保障我国产业安全和国家安全，要着力打造自主可控、安全可靠的产业链、供应链。抓好增强产业链供应链自主可控能力这一重点任务，应从多方面深刻认识其重要性和紧迫性，打好‘组合拳’，并加快建立健全相关机制”。

产业链、供应链安全稳定是构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的基础。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》提出，“坚持经济性和安全性相结合，补齐短板、锻造长板，分行业做好供应链战略设计和精准施策，形成具有更强创新力、更高附加值、更安全可靠的产业链供应链”。我国的产业类别是最完整的，配套齐全，并深度融入了世界产业分工体系，这不仅保证了我国经济平稳健康发展，也为世界经济的增长和发展作出了很大的贡献。我们要把提升产业链、供应链的稳定性和竞争力放在突出重要的位置，实施制造业强链、补链行动和产业基础再造工程，加快补短板、锻长板，布局新兴产业链，着力增强产业链、供应链自主可控能力，有效维护我国经济安全，塑造未来发展新优势，在激烈的国际市场竞争中牢牢把握住主动权。

《广东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》及广东省“双十”产业集群建设方案中明确提出：积极推动产业高端化发展，深度融入全球产业链，提升产业基础高级化、产业链现代化水平，加快先进制造业和现代服务业深度融合发展，推动广东制造向广东智造转型，打造具有国际竞争力的现代产业体系。着力抓好产业链稳链、补链、强链、控链工作，打好产业基础高级化、产业链现代化攻坚战，强化产业转型升级和质量品牌建设，推动重点产业加快迈向全球价值链中高端。

番禺是广州制造业强区、全国制造业重镇，目前共有31个制造业行业，其制造行业具有门类齐全、基础扎实的优势。按照市委市政府赋予番禺“智造创新城”的战略定位，充分发挥大学集聚的智核效应，全力打造大湾区高质量增长极。

机器人被誉为“制造业皇冠顶端的明珠”，其研发、制造、应用是衡量一个国家科技创新和高端制造业水平的重要标准。然而，番禺区制造业在产业结构、创新能力、产品质量、标准和品牌以及信息化水平等方面和国际先进制造业的发展水平相比还有非常大的差距,制造业增加值增长速度逐年下降,新冠疫情对传统制造业的影响仍未消除，番禺区先进制造业的补链强链工作已经迫在眉睫。

1. 番禺区先进制造业产业链供应链面临新的主要挑战有：
2. 缺乏自主知识产权的技术和龙头企业。以机器人为例，缺少工业机器人龙头骨干企业，市场份额主要被外资品牌占领，以中小企业为主的自主品牌工业机器人企业盈利能力、抗风险能力弱，没有集群效应。
3. 缺失核心技术导致产业链供应链被“卡脖子”。先进制造业科技研发能力薄弱，各个领域都存在关键技术不掌握的情况，缺乏关键核心技术的产业基础能力已经不能适应产业链供应链安全稳定的发展要求。如高端机器人核心技术、基础软件和关键零部件被国外先进企业合围，处处受制于人。
4. 尚未形成完善的先进制造业创新生态。制造业的多数企业集中分布在产业链的生产制造环节，上下游共生发展生态不完善，很多产业还没有形成从设计开发到生产制造再到产品销售的全闭合生态链。
5. 先进制造业产业人才和高技能人才总量不足。
6. 国际发展环境日益复杂多变、不确定性增加，逆全球化成为常态，影响产业链、供应链稳定，影响技术引进、国际交流、技术合作、人才流动等，都给番禺的先进制造业产业链供应链带来新挑战。

办法：

1. 重点支持具有自主创新能力的企业做大做强，培育一批具有国际影响力、竞争力的先进制造业龙头企业。鼓励番禺内先进制造业龙头企业敢于对标国内外一流企业，加强技术研发、人才引进和重大研发平台建设。加大财政资金的支持力度，争取各级财政资金支持，鼓励金融机构针对自主创新企业特点，加强信贷产品创新及金融服务创新，拓宽企业融资渠道。
2. 推动先进制造业核心技术攻关。一是加强对“卡脖子”核心技术和产品的研发。充分发挥番禺大学城高校科研力量雄厚的优势，加强自主创新，统筹各方技术优势，开展前沿技术、颠覆性技术的联合攻关，突破先进制造领域的核心技术或关键技术，有效解决“卡脖子”技术问题。二是加强技术的融合创新。先进制造业技术是集机器人、互联网、物联网、云计算、大数据、通讯、5G技术、区块链、集成电路、人工智能等方面的深度融合。三是以产业链为根底，深入产学研合作，加快构建研发设计效劳、知识产权效劳、科技成果检验、中介咨询等科技效劳支撑体系，实现从研发到产业化的有效衔接。
3. 逐步建立完善产业生态。一是积极推动先进制造业巨头进入或扩大在番禺的投资，完善番禺区先进制造业关键零部件配套供给体系。二是由关键零部件延伸至终端产品，而关键零部件供应能力的建立可以依靠中高端领域的外需支撑，无论是苹果产业链、特斯拉产业链还是汇川技术高端制造相关产业链的发展历程，都是成功的可借鉴的经验，从而拉长产业链条，完善延伸上下游产业链条。
4. 充分发挥行业协会的枢纽作用。依托行业协会对市场需求的敏感性、对行业政策熟悉、了解行业趋势的独特优势，加强政企沟通联络、问需解难谋发展等方面的作用，发挥协会组织在推动惠企政策落实、为番禺区经济高质量发展贡献力量。
5. 积极吸引高精尖科技企业来番禺落地。应依托大学城的独特优势，对孵化中高新科技项目建立政策引导，鼓励在番禺区内落地。设立科技孵化器、成果转化器等机构。对已经成熟的项目，鼓励迁入番禺区内，并进行一定的政策扶持。
6. 建立多层次、应用型人才教育培训体制，壮大先进制造业发展人才库。一是围绕推进番禺先进制造业的发展需求，重点抓好专业技能人才队伍建设，面向全球精准引进一批先进制造业领域内专业技能高精尖人才及高端创新创业团队；二是加大先进制造业领域人才培养力度，积极搭建校企交流平台，探索实施“校企合作、工学结合”的人才培养模式，实现人才培养与企业需求的良好对接，针对社会和市场需求共同制定人才培养计划，切实为番禺区的先进制造业企业培养输送一批高素质、高技能的应用型人才；三是要完善人才激励制度，优先引进研发、设计、管理等环节的紧缺人才，做好高端人才的子女教育、配偶就业、社保医疗等服务保障工作，为人才长期扎根番禺提供良好环境。