

2023 年度广州市番禺区人力资源和社会保障局重点项目绩效评价报告

一、评价项目概述

（一）项目背景资料

其他就业补助支出（市区共担区级部分）项目是番禺区根据《广州市人力资源和社会保障局 广州市财政局关于印发〈广州市就业补助资金使用管理办法〉的通知》（穗人社规字〔2019〕1号）、《广州市人民政府关于印发广州市市级与区级财政事权和支出责任划分改革实施方案的通知》（穗府〔2019〕7号）等文件规定，对符合发放就业创业补贴、社会保险补贴、职业培训补贴、岗位补贴、其他就业补贴等的人员和企业进行补贴。由市区两级政府通过财政预算安排就业补助资金，用于支持扩大和促进就业、鼓励自主创业、提升公共就业人才服务能力、改善就业创业环境等方面的专项资金的规定，而成立的就业补助资金区级配套项目。本项目 2021 年财政安排资金 8,588.07 万元，2022 年财政安排资金 8,423.92 万元，2023 年财政安排资金 12,475.5 万元。

（二）项目资金分配情况

该项目为市区共担就业补助资金的区级配套项目，总项目年度预算=年初预算+追加预算+调整预算，由于受部分政策调整、经济环境等因素影响，全年预算支出情况如下：

1. 年初预算：11,598.2 万元；

2. 追加预算：877.3 万元；

3. 年度预算：12,475.5 万元；

4. 执行情况：总项目年度预算 12,475.5 万元，实际支出 12,395.71 万元，年度预算执行率 99.4%。

（三）项目政策依据

根据《广州市人力资源和社会保障局 广州市财政局关于进一步规范和优化就业补助资金使用管理的通知》（穗人社规字〔2020〕7号）、《广州市人力资源和社会保障局 广州市财政局关于印发〈广州市就业补助资金使用管理办法〉的通知》（穗人社规字〔2019〕1号）、《广州市人力资源和社会保障局关于明确促进就业政策项目办理程序的通知》（穗人社规字〔2019〕3号）、《广州市人力资源和社会保障局关于推进就业失业动态监测扩面提质工作的通知》（穗人社函〔2018〕3958号）、《广州市人力资源和社会保障局 广州市财政局关于印发广州市就业创业补贴申请办理指导清单（修订版）的通知》（穗人社规字〔2022〕1号）等文件内容，用于支持扩大和促进就业、鼓励自主创业、提升公共就业人才服务能力、改善就业创业环境等方面的专项资金的规定，而成立的就业补助资金区级配套项目。

二、项目绩效目标和绩效指标设定情况

（一）项目绩效目标

根据《广州市人力资源和社会保障局 广州市财政局关于进一步规范和优化就业补助资金使用管理的通知》（穗人社规字〔2020〕7号）、《广州市人力资源和社会保障局 广州市财政局关于印发〈广州市就业补助资金使用管理办法〉的通知》（穗人社规字〔2019〕1号）、《广州市人力资源和社会保障局关于明确促进就业政策项目办理程序的通知》（穗人社规字〔2019〕3号）、《广州市人力资源和社会保障局关于推进就业失业动态监测扩面提质工作的通知》（穗人社函〔2018〕3958号）、《广州市人力资源和社会保障局 广州市财政局关于印发广州市就业创业补贴申请办理指导清单（修订版）的通知》（穗人社规字〔2022〕1号）等文件内容，对符合发放就业创业补贴、社会保险补贴、职业培训补贴、岗位补贴、其他就业补贴等的人员和企业进行补贴，达到能实施更加积极的就业政策，做好高校毕业生和就业困难人员等群体的就业帮扶，扩大对本区重点就业群体的扶持力度，使社会更多人实现稳定就业的绩效目标。

（二）指标设定及完成情况

1. 一级指标：过程（20分），总共得20分。其中：

（1）二级指标：资金管理（12分），三级指标：资金支出率。预期值：90%以上。完成值：资金支出12,475.5万元，支出

率为 99.4%。根据“数字政府”公共财政综合管理平台预算绩效评价结果，得 11.92 分。

（2）二级指标：事项管理（8 分），三级指标：监管有效性。预期值：要求每年按不低于上年度全区资金支出总额的 5% 开展监督检查。完成值：全年完成检查比例 15.4%。得 8 分。

2. 一级指标：产出指标（25 分），总共得 25 分。其中：

二级指标：数量指标（25 分），三级指标：享受社会保险补贴人数、技能培训补贴人次。预期值：享受社保补贴人数 ≥ 1 万人次、技能培训补贴人次 1750 人次。完成值：享受社保补贴人数 5.94 万人次、技能培训补贴人次 5416 人次。得 25 分。

3. 一级指标：效益指标（45 分），总共得 45 分。其中：

（1）二级指标：社会效益（25 分），三级指标：新增就业人数、职业技能提升人数。预期值：完成市下达任务，新增就业人数 24000 人、职业技能提升人数 1750 人次。完成值：新增就业人数 32812 人、职业技能提升人数 5416 人次。得 25 分。

（2）二级指标：社会效益（20 分），三级指标：就业困难人员实现就业人数。预期值：完成市下达任务 3350 人。完成值：4489 人。得 20 分。

4. 一级指标：满意度指标（10 分），总共得 10 分。

二级指标：服务对象满意度。三级指标：服务对象满意度(%)。预期值：服务满意度 $\geq 90\%$ 。完成值：98%。得 10 分。

三、绩效评价组织情况

（一）绩效评价目的

运用合理的评价方法、评价指标和评分标准，对区级财政配套资金的管理、使用、产出及效果等进行客观、公正的测量、分析和评判，评价绩效水平，发现存在问题，进一步加强资金管理和完善政策。

（二）绩效评价标准和评价方法

本次绩效评价指标体系突出就业、补助、任务等评价这些关键词，作为指标设计依据，从决策、过程、产出、效益等四个维度细化评价指标。指标权重的设置突出结果导向，本项目作为就业补助资金，关注的重点在于产出和效益方面。

（三）绩效评价实施过程

从2023年其他就业补助支出财政补贴项目（市区共担区级部分）项目的完成情况、投入的运行情况、项目实施后产生的绩效情况等重点关注立项决策和管理办法设定目标的科学性与可行性、绩效目标的实现程度及效果，为实现绩效目标制定的制度和采取的措施等。

四、绩效评价指标分析情况

（一）项目管理绩效指标分析

该项目立项的目的是用于支持扩大和促进就业、鼓励自主创业、提升公共就业人才服务能力、改善就业创业环境等方面的专项资金，主要用于根据《广州市人力资源和社会保障局 广州市财政局关于印发广州市就业创业补贴申请办理指导清单（修订

版)的通知》(穗人社规字〔2022〕1号)、《广州市人力资源和社会保障局 广州市财政局关于进一步规范和优化就业补助资金使用管理的通知》(穗人社规字〔2020〕7号)、《广州市人力资源和社会保障局 广州市财政局关于印发<广州市就业补助资金使用管理办法>的通知》(穗人社规字〔2019〕1号)等文件的有关规定,对符合申领就业创业补贴、社会保险补贴、岗位补贴、其他就业补贴等项目的个人或企业给予相应补贴,2023年实现年初设定目标,超额完成上级的就业工作任务。

(二) 项目结果绩效情况分析

1. 从财务管理层面分析,根据《广州市就业补助资金使用管理办法》、《广州市番禺区人力资源和社会保障局关于印发就业补助资金使用管理工作方案的通知》、《广州市番禺区劳动就业服务管理中心财务管理制度》等文件进行管理、审核与支付,切实抓好抓细专项资金管理中每一环节。项目补贴款项严格按“受理、复核—初审—终审—汇审—财务请款—财务报账准备支付—资金核发”的审批流程执行,相关记录齐全,财务资料完整。

2. 从业务管理方面分析,将就业补助资金的申领受理、审核、复核、审批、公示、拨付和错账处理等6个环节的业务进行规范,分解到不同部门不同人员分别负责各环节。建立就业补助资金风险防控机制,根据《广州市番禺区人力资源和社会保障局关于印发<进一步加强就业补助资金风险防控和监督管理工作实施意见>的通知》,对就业创业扶持政策的落实情况,结合就业补助

资金监督检查、专项审计、纪检监察等发现的问题，认真梳理排查就业补助资金使用管理风险。并通过常态化检查、信息化手段筛查、多部门联动检查、聘请第三方现场检查等方式，对梳理出的风险易发补贴项目、材料真实性等情况，区人社局通过二次复核、随机抽检、实地核查等方式，确保资金支出安全规范。

五、项目综合评价等级和评价结论

（一）项目综合评价得分及评价等级

自评情况为 99.92 分，评价等级为“优”。

（二）项目综合评价结论

从年初设置指标的完成情况，该项目均已超额或达标完成指标任务，指标设置合理。

六、主要经验做法、存在的问题和建议

（一）主要经验做法

1. 就业补贴通过网上系统申报，除小部分就业补助项目外，大部分就业补助项目实现了网上申请、网上审批的功能，无需申请人一个部门、一个部门地多次跑腿，为广大申请人提供了便捷的申请方式，也大大缩短了就业补助资金发放周期，提高了政务服务工作效率。

2. 省、市就业促进政策的扩大和有效落实，并通过发放就业创业补贴，做好高校毕业生和就业困难人员等群体的就业帮扶，扩大对本区重点就业群体的扶持力度，使社会更多人实现稳定就

业的绩效目标。区配资金 2023 年享受社保补贴人数 5.94 万人次、技能培训补贴人次 5416 人次。

3. 积极做好就业补助资金监管工作，制定资金使用管理制度和工作规范，积极开展监督检查，将补贴审核发放工作保留在区人社局，将监督检查工作下沉到镇（街）劳动保障中心，以确保资金运行安全和监督检查落实到位。

（二）存在问题

从项目决策合理性、资金使用与管理、项目实施与管理、绩效目标完成情况、效益实现情况等分析项目实施存在的问题，分点论述。

1. 就业补助资金较多为依照申请发放项目，在年初预算编制过程中只能参照往年经验和数据，存在较大的不可控性，影响年初预算的准确性。

2. 补贴项目较多，补贴项目规定的部分申请条件难以核查，审核难度大。虽然每年有聘请第三方进行动态监测，加上工作人员人手不足，检查没能百分百覆盖，社会上仍存在企业或个人弄虚作假，通过伪造证件、虚构劳动关系等手段骗取就业补助资金的情况，但取证较困难，所需时间长，纠错成本大。

（三）绩效管理方面建议

1. 加强预算绩效管理培训

目标既是全面绩效管理的原点，也是项目实施和过程管理的指南，更是实施绩效的重要标杆和重要依据。项目资金主管部门

应强化项目绩效目标的编审意识，优化目标编审机制，统筹和加强绩效管理培训，如通过专题培训、宣传政策等形式，提高工作人员的绩效目标认知程度，从而提高绩效目标设置质量。

2. 增加特定人群查询校验端口，降低审核风险

目前使用“广东省集中式人力资源和社会保障一体化信息系统”（以下简称“省系统”）进行补贴审核，但在使用过程中，发现该系统缺乏特定人群查询校验端口。一是高校毕业生和中专中技毕业生身份方面，市系统关闭了查询端口，省系统没有提供校验端口，只能按申请人上传的毕业证扫描件进行核验；二是省内脱贫人口和退役军人没有查询校验端口，只能按申请人上传的脱贫人口或退役军人资料进行核验。因为没有查询校验端口核验特定人群身份，且工作人员没有辨别相关证件真伪的专业能力，导致难以准确核验身份，产生较大的资金风险。

3. 进一步加强业务培训

就业补贴项目多，政策性强变化快，并要求严格按照政策文件规定执行各项补贴的审核发放工作繁重。需根据就业创业补贴政策调整情况，及时组织经办人员学深学透政策，不断提高业务水平。

七、绩效评价结果应用

无。