

附件2

2024年度广州市番禺区应急管理局部门 整体支出绩效自评报告

一、部门基本情况

（一）部门职能

1. 负责应急管理工作，指导全区各镇人民政府、街道办事处和各部门应对安全生产类、自然灾害类等突发事件和综合防灾减灾救灾工作。负责安全生产综合监督管理和工矿商贸行业安全生产监督管理工作。

2. 拟订应急管理、安全生产等政策，组织编制区应急体系建设、安全生产和综合防灾减灾规划。组织编制城乡应急空间、应急避难场所的规划。

3. 统筹全区应急预案体系建设，建立完善事故灾难和自然灾害分级应对制度，综合协调应急预案衔接工作；组织编制、修订区总体应急预案和安全生产类、自然灾害类专项预案，组织开展预案演练，推动应急避难设施建设。

4. 牵头建立统一的应急管理信息系统，负责信息传输和信息共享，建立监测预警和灾情报告制度，健全自然灾害信息资源获取和共享机制，依法统一发布灾情。

5. 组织指导应对突发事件工作，组织指导协调安全生产类、

自然灾害类等突发事件应急救援，承担区应对一般灾害指挥部工作，综合研判突发事件发展态势并提出应对建议，协助区委、区政府指定的负责同志组织灾害应急处置工作。

6. 统一指挥协调全区各类应急专业队伍，建立应急协调联动机制，推进指挥平台对接，提请衔接解放军和武警部队参与应急救援工作。

7. 统筹应急救援力量建设，指导各镇人民政府、街道办事处及社会应急救援力量建设，协调综合性应急救援队伍建设。

8. 按中央有关消防救援管理体制改革部署，协调消防管理工作。

9. 指导协调水旱灾害、冰冻、台风、地震和地质灾害等防治工作，负责组织、协调、指导、监督森林防扑火工作，负责自然灾害综合监测预警工作，指导开展自然灾害综合风险评估工作。

10. 组织协调灾害救助工作，组织指导灾情核查、损失评估、救灾捐赠工作，按权限管理、分配救灾款物并监督使用。

11. 依法行使安全生产综合监督管理职权，指导协调、监督检查区有关部门和各镇人民政府、街道办事处安全生产工作，创新和加强安全生产综合监管。

12. 按照分级、属地原则，依法监督检查工矿商贸生产经营单位贯彻执行安全生产法律法规情况及其安全生产条件和有关设备(特种设备除外)、材料、劳动防护用品的安全生产管理工

作。依法组织并指导监督实施安全生产准入制度。负责危险化学品安全监督管理综合工作和烟花爆竹经营企业安全生产监督管理工作。

13. 依法组织指导生产安全事故调查处理，监督事故查处和责任追究落实情况。组织开展自然灾害类突发事件的调查评估工作。

14. 开展应急管理方面的交流与合作，组织参与安全生产类、自然灾害类等突发事件的跨区域救援工作。

15. 制定应急物资储备和应急救援装备规划并组织实施，牵头建立健全应急物资信息平台 and 调拨制度，负责在救灾时统一调度。

16. 负责应急管理宣传教育和培训工作。组织开展应急管理信息化应用工作。

17. 完成区委、区政府和上级相关部门交办的其他任务。

(二) 年度总体工作和重点工作任务

1. 总体工作

2024 年，番禺区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，贯彻落实习近平总书记关于应急管理、安全生产、防灾减灾的重要论述精神，紧紧围绕国家、省、市工作部署，坚守“安全第一、预防为主、综合治理”的安全生产工作方针，全力守牢安全底线。全区共发生生产安全事故 25 起、死亡 27 人，

与去年同期事故 27 起、死亡 28 人相比，事故起数和死亡人数分别下降 7.4%、3.6%。未发生较大及以上生产安全事故。

2. 重点工作任务

一是拧紧责任链条，完善安全监管体系。**强化党政引领。**印发《番禺区党政领导干部 2024 年度安全生产重点工作清单》，明确区党政领导安全生产年度重点工作任务，高位部署推动工作落实；召开全区季度防范重特大生产安全事故会议，通过区委常委会会议、区政府常务会议专题研究安全生产、防灾减灾工作；区领导在元旦、春节、“五一”、中秋和国庆假期分别带队开展督导检查。**明确工作目标。**区内 28 个部门（单位）、16 个镇街向区委区政府主要领导签订 2024 年度安全生产和消防工作责任书，明确责任目标和工作要求，立下安全生产“军令状”；印发《广州市番禺区安全生产委员会 2024 年工作要点》，明确全年主要工作内容，树立安全工作“风向标”。**加强考核督导。**开展 2023 年度区安全生产责任制考核，考核结果报经区委区政府审议后在全区进行通报，以考促改，以改促进；迎接市 2023 年度安全生产责任制和消防工作考核，做好台账整理、现场核查、谈话问询等工作；根据近年对安全生产巡查、执法等工作的新要求，对巡查效率、执法效能、防范事故、打非治违等方面工作进行调整优化，引导镇街加强安全防范重点工作的作用。**压实监管责任。**印发《广州市番禺区安全生产委员会关于明确重点领域安全生产监管工作分工的意见》，明确 25 类重点领域和新业态、新领域的安全生产监管工作分工，全力消除监管空白和盲区，厘清责任边界；各镇街和 22 个负有监管职责的重点部门在每季度及重要时期对当前时段下本辖区、本行

业领域突出风险类型进行分析，摸清在建工地、营运车辆、燃气管道、桥梁轮渡、旅游项目等事故易发场所、主体的底数基数及风险形势，采取针对性管控措施。

二是聚焦重点领域，加大监管执法力度。按上级部署，重点开展安全生产治本攻坚三年行动，2月28日迅速制定区总体方案，各镇街、各部门共完成制定镇街实施方案、部门子方案，印发推进三年行动有关通报、通知、工作机制及路线图等文件，清单式落实工作要求。2024年，全区共开展重大事故隐患判定标准宣贯948次、参加人37398人，排查发现重大事故隐患555个（部门检查342个、企业自查213个）全部完成整改，挂牌督办重大事故隐患149个，帮扶指导高危行业领域生产经营单位511家次，实施“一案双罚”35次，开展基层安全监管执法人员能力培训379场覆盖12517人，政府部门资金投入约7231万元。工贸行业方面，推行行政执法包容审慎监管，运用说服教育、劝导示范、警示告诫、指导约谈等方式开展行政执法，将同一企业的多类型、多项目的检查工作整合为一站式综合性检查，聘请第三方对全区225家工贸行业重点企业监管提供安全技术支撑。有序推进全区40家市、区级示范标杆企业双重预防机制建设。危化品和烟花爆竹方面，根据《广州市番禺区人民政府关于划定番禺区禁止和限制燃放烟花爆竹区域的通告》要求，制定烟花爆竹零售经营布点规划方案，在石碁镇、石楼镇、新造镇、化龙镇共核发25家番禺区烟花爆竹经营（零售）许可证。督促危化企业全面落实安全生产主体责任，制定关键岗位“安全操作明白卡”和“应急处置卡”，危化品生产储存企业编制“三违”行为可视化识别手册。制定危险化学品行业

安全生产监督年度检查计划表，对危险化学品、烟花爆竹、油气管道、加油站、化工医药等 165 家企业实施分类分级监督检查，2024 年共收缴非法储存危险化学品和非法成品油 43.7448 吨、非法烟花爆竹 25.512 吨，查处“野鸡”加油车和危运车 28 辆，刑事拘留 2 人，行政拘留 43 人。

三是坚持防救结合，有效防御自然灾害。今年我区降水偏多、空间分布不均、局地雨强大、台风影响早，共启动三防应急响应 118 次。为有效防御灾害风险，紧扣防灾减灾工作中“防”和“救”两个关键环节，不断完善预案、场所、队伍、物资等各项准备，强化风险隐患排查整治，把灾害事故造成的损失和影响降到最低。紧跟 2024 年国家应急避难场所场所标志最新标准，核查全区应急避护场所标识牌 5753 个，增设标识牌 225 个，整改中英文翻译问题标识牌 774 处，整改破损标识牌 683 个，共投入资金 24.476 万元。完成全区 649 个灾害信息员名单更新，并组织举办 2024 年全区灾害信息员培训班。印发《番禺区突发事件总体应急预案》《番禺区突发地质灾害应急预案》。加强物资保障，目前区救灾物资储备仓库现有毛毯、帐篷、棉被、折叠床等 38 个品种共计 3.77 万件；建成并完善镇街救灾物资仓库 16 个，村居级应急物资库 274 个。

四是细化工作落实，筑牢森林火灾防线。**加强部署。**区森防办组织各有林镇街、相关职能部门开展“一对一”森林火灾风险分析会，镇街结合属地实际情况汇报风险隐患点及相关工作措施，区级部门对隐患点整治提出针对性指导意见。**清除隐患。**全力开展清坟地、清林地、清地边、清隔离带、清旅游景区内可燃物的“五清”行动，全区各级派出 277 个检查组、

1386 人次，排查整改隐患 70 处。**强化基建。**抓好广东省自然灾害应急能力提升工程基层防灾项目，持续推进消防管网等基础设施建设，确保我区消防取水点分布广、水源足；使用“广州市番禺区新型智慧城市基础设施建设项目”2024 年专项债资金，在林区安装收扩机、大喇叭、监控设备、林火烟感监测云平台，争取到国债专项资金，为区、镇街两级专职救援队伍补充高压喷雾车、远程供水管线车、侦察无人机等综合应急救援装备，进一步提升我区应急救援能力。**以演代练。**以“以水灭火”为主题，着力联动协防，全区 12 个有林镇街全年共开展森林火灾应急演练 185 次，参演约 3500 人次。

五是强化应急演练，健全应急管理体系。组织开展番禺区应急演练季活动，成立专项工作领导小组，严格落实专项应急预案、部门应急预案每 2 年至少演练 1 次和重大活动保障应急预案在活动举办前至少演练 1 次的要求，应急演练季开展以来，全区共制定应急演练方案 32 份，开展应急演练 2259 场次，其中“双盲式”次数 825 场，拉动队伍 5738 支次，参演人员达 39 万人次，出动装备共 3760 辆（套）次。2024 年，全区合计演练 5175 场，其中“双盲式”次数 1424 场，拉动队伍 9445 支次。完成“禺智管”番禺区应急管理局应急综合指挥调度平台项目整体上线工作。持续推进广州市番禺区综合应急管理及救援服务建设项目。

六是广泛宣传培训，提升人员安全意识。为引导企业进一步强化责任意识，增强做好安全培训工作的自觉性，区安委办制定印发《区安委办关于进一步明确 2024 年度生产经营单位安全生产教育及特种作业培训计划的通知》，确保生产经营单位

主要负责人、安全主任、特种作业人员 100%持证上岗，有序推进生产经营单位主要负责人、安全生产管理人员安全培训。

2024 年，我区培训企业安全管理人员 7403 人次、企业主要负责人 4624 人次、特种作业人员 12310 人次，开展安全技能培训 3636 人次。6 月 6 日，区安委会在大夫山森林公园举行以“人人讲安全、个个会应急——畅通生命通道”为主题安全宣传咨询日活动。全面开展防灾减灾主题日及系列宣传活动，共计发放防灾减灾宣传资料折页 37600 张，制作展板 10 套、宣传栏 30 份，营造了全民关注、全民参与防灾减灾的良好氛围。

(三) 部门整体支出绩效目标。

全面贯彻落实党的二十大精神，坚持和加强党对应急管理工作的全面领导，坚决贯彻落实区委、区政府部署要求，着力建立大安全、大应急框架，健全应急管理体制机制，完善公共安全体系。着力提升安全生产水平，以强化企业安全生产主体责任为重点，落实“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”要求，深入开展执法监察工作，严厉打击安全生产领域非法违法行为，促进我区安全生产形势持续稳定向好。着力提升应急救援指挥能力，坚持改革创新，增强科技在应急救援领域指挥领域的比重，强化数据应用分析能力和应急预警能力，完善应急救援队伍和研判专家队伍建设，在重大风险防范化解、突发公共事件应对、防灾减灾抗灾方面不断增强救援指挥质效。着力提升社会安全生产品生活意识，改进安全生产宣传教育手段，督促企业落实安全生产主体责任，不断强化企业安全管理水平和夯实企

业安全生产基础工作，提高群众安全意识。着力提升街道社区防灾减灾救灾能力，完善共建共治共享人民防线，减少我区雨、旱、风、冻、森林火灾、地震等自然灾害的经济损失和人员伤亡。

(四) 部门整体收支情况

2024年，我局部门整体支出3569.95万元，从支出性质分类来看，基本支出2389.82万元，占本年支出的66.94%；项目支出1180.13万元，占本年支出的33.06%。具体情况见表1。

表 1 部门整体支出基本情况表

单位：万元

项 目	决算数	占全年支出比(%)
一、基本支出	2389.82	66.94%
二、项目支出	1180.13	33.06%
三、上缴上级支出	0	0
四、经营支出	0	0
五、对附属单位补助支出	0	0
本年支出合计	3569.95	100%

二、绩效自评情况

（一）自评结论。

按照《部门整体支出绩效自评指标评分表》的评价指标，我局进行了认真的自评分析，经研究，我局2024年整体支出绩效自评结果为99分，其中管理效能50分；履职效能49分。

（二）履职效能分析。

2024年，我局在区委区政府的正确领导下，全面贯彻党的二十大精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于应急管理、安全生产的重要论述精神及国家、省、市、区的部署要求，坚持“两个至上”，统筹“两件大事”，强化“两个根本”，全力保护人民群众生命

财产安全和维护社会稳定，在攻坚克难中推进各项工作不断取得新进展、新成效，以高水平安全为高质量发展保驾护航。2024年，全区未发生较大及以上事故，全区安全生产形势平稳。

（三）管理效率分析。

一是预算管理方面，实行全面预算管理，建立健全预算管理制度，严格规范预算编制流程，做好预算执行与评价，以量入为出和紧密结合工作需要为原则，确保预算的支出率与绩效目标相一致，在预算执行过程中建立相应的监督和反馈机制，按要求做好预决算信息公开工作。二是绩效管理方面，进一步提高绩效管理意识，强化以“绩效为中心、对支出结果负责、对社会公众负责”为原则，加强预算绩效动态监控管理，及时跟踪项目进度，加强评价结果反馈，落实绩效评价决策参谋作用。三是资产管理方面，本单位创新性的通过开通网银等手段，加强本单位基本户资金的监管力度，修补以往存在的资产监管漏洞。

三、存在的主要问题

鉴于我局职能多，任务艰巨，由于年中预算压减，导致安全生产、防汛抗旱、应急救援工作经费不足。

四、下一步改进措施

一是完善内控制度，强化预算绩效监控。进一步完善内控制度，定期对经费支出情况以及存在的问题进行汇报，通过绩效运行监控，提升预算绩效管理水平。二是规范预算执行，落

实“过紧日子”要求。贯彻落实党中央、国务院关于过“紧日子”和坚持厉行节约反对浪费有关要求，严格规范财务管理，持续改善预算执行。